

**INSTITUTO NACIONAL PARA CIEGOS - INCI**

**INFORME PETICIONES QUEJAS RECLAMOS SUGERENCIAS DENUNCIAS Y  
SOLICITUDES DE ACCESO A LA INFORMACIÓN (PQRSD) DE JULIO A  
SEPTIEMBRE 2025**

**GRUPO INTERNO DE TRABAJO DE GESTIÓN HUMANA Y DE LA  
INFORMACIÓN**

**Bogotá D.C**

**30 de septiembre de 2025**

## **1. Objetivo**

Informar sobre la gestión de las PQRSD que se recibieron en el tercer trimestre de 2025, a fin de realizar un control oportuno y así velar por la atención adecuada a las solicitudes, que los ciudadanos requieren frente a los servicios prestados por el INSTITUTO NACIONAL PARA CIEGOS-INCI.

## **2. Generalidades**

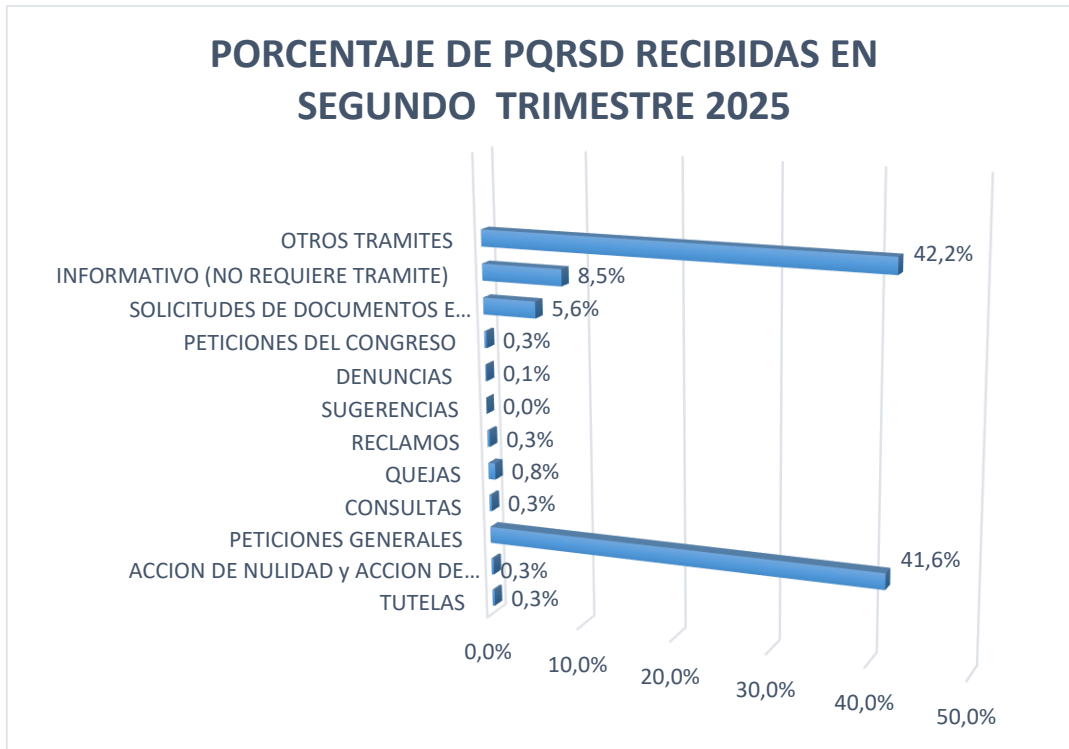
En el presente informe se detalla la gestión realizada por la entidad respecto al trámite oportuno de las Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD) durante el tercer trimestre de 2025. Este análisis contempla el trabajo de las diferentes dependencias de la institución y toma como base los temas más frecuentemente consultados por los ciudadanos. Además, se incluyen observaciones orientadas a promover la mejora continua en la atención y respuesta oportuna de las PQRSD.

Se destacan indicadores clave en la gestión, como el número de usuarios atendidos, el uso de los canales de comunicación habilitados por la entidad, la cantidad de PQRSD asignadas a las distintas dependencias y los principales ejes temáticos abordados en las solicitudes.

No obstante, es importante señalar que durante la elaboración de este informe se presentaron limitaciones significativas para la recolección de información relacionada con las PQRSD gestionadas a través del aplicativo ORFEO durante el primer semestre de 2025. En consecuencia, no es posible incluir el reporte correspondiente al trimestre inmediatamente anterior.

Por otro lado, los datos recopilados por el área de Servicio al Ciudadano sobre la gestión de las PQRSD en el tercer trimestre de 2025 evidencian que la mayoría de los ciudadanos que se acercan a la institución lo hacen para solicitar información de interés general acerca de los servicios que brinda el INCI a la población con discapacidad visual. Asimismo, es frecuente la solicitud de asistencia para garantizar el acceso efectivo a los derechos de las personas con discapacidad visual. En este sentido, el 41,6% de las PQRSD corresponde a peticiones relacionadas con estos temas.

Por último, cabe resaltar que el 42,2% de los requerimientos, equivalente a 337 solicitudes, se clasifica dentro de otros trámites que comprenden situaciones administrativas que no requieren respuesta formal por parte de la entidad.



Gráfica 1 PQRSD Tercer trimestre 2025

### Seguimiento a la respuesta de las PQRSD por dependencias

Durante el periodo evaluado, las diferentes dependencias del Instituto Nacional para Ciegos-INCI gestionaron un total de 799 requerimientos. De este conjunto, 402 correspondieron específicamente a Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD), lo que evidencia la relevancia de estos trámites en la interacción con los ciudadanos.

Del total de PQRSD recibidas, 301 fueron atendidas y respondidas dentro de los términos establecidos por la ley, lo que refleja el compromiso de la institución con la atención oportuna y el cumplimiento de los procedimientos legales. Sin embargo, 63 PQRSD se respondieron fuera de los plazos estipulados, aspecto que señala oportunidades de mejora en la gestión interna para fortalecer la eficiencia y la respuesta en tiempo adecuado.

Al cierre del trimestre, se registraron 38 PQRSD que continúan pendientes de respuesta y de asignación de una fecha oportuna, situación que requiere seguimiento para garantizar el cumplimiento de los estándares de atención y el respeto por los derechos de los ciudadanos.

Tipo de petición	Respuesta en términos	Respuesta en términos vencidos	Pendientes por responder	Total
Peticiones generales	269	40	31	340
Peticiones del congreso	2	0	0	2
ACCIONES DE TUTELA/Acción de Nulidad y Restablecimiento o del Derecho/Acción de Cumplimiento	4	0	0	4
Denuncias	0	1	0	1
Reclamos	1	1	0	2
Quejas	4	2	0	6
Solicitud de documentos e información	21	19	5	45
<u>Subtotal</u>	301	63	38	402
Otros tramites institucionales (No clasificados como PQRSD)	335	0	0	335
Informativo (No requiere Tramite)	62	0	0	62
<u>Total general</u>				799

Tabla 1 Seguimiento PQRSD tercer trimestre 2025

#### Efectividad en la respuesta a PQRSD:

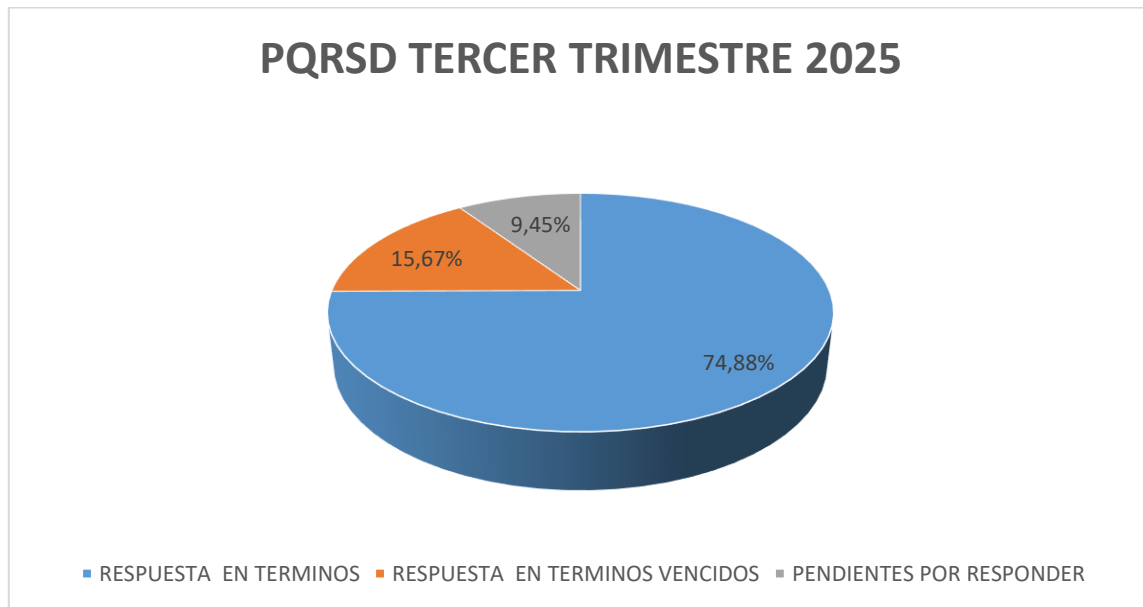
El Instituto Nacional para Ciegos (INCI) alcanzó un 74,88% de efectividad en la respuesta oportuna a los requerimientos recibidos. Este resultado refleja el respeto y el compromiso que la entidad mantiene con la gestión de las Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD), cumpliendo los términos establecidos para cada trámite.

Dificultades en el sistema de gestión documental:

Durante el periodo evaluado, se presentaron dificultades relacionadas con el sistema de gestión documental Orfeo. Estas complicaciones, en ocasiones, obstaculizaron la respuesta a las solicitudes por el medio mencionado, lo que se evidenció en el elevado número de peticiones contestadas fuera de los plazos estipulados. En concreto, el 15,67% de las peticiones (equivalente a 63 casos) fueron respondidas fuera de término.

Peticiones pendientes al cierre del informe:

Al cierre del informe, el 9,45% de las peticiones permanecen pendientes de respuesta. No obstante, estas solicitudes aún se encuentran dentro del plazo establecido para su atención, lo que indica que se mantienen en seguimiento conforme a las disposiciones internas.



Gráfica 2 Seguimiento Pqrsd 2025 en porcentaje

De otro lado, frente a las dependencias que tienen radicados con respuesta fuera de término son:

DEPENDENCIA	Total
<b>DIRECCION GENERAL.</b>	<b>6</b>
Peticiones	5

Quejas (funcionarios)	1
<b>OFICINA ASESORA JURIDICA.</b>	<b>4</b>
Solicitud de Documentos o Información	4
<b>SECRETARIA GENERAL - ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA</b>	<b>1</b>
Peticiones	1
<b>SECRETARIA GENERAL - DESARROLLO HUMANO</b>	<b>25</b>
Denuncias	1
Peticiones	9
Solicitud de Documentos o Información	11
Solicitud de Documentos o Información - CETIL	2
Solicitud de Documentos o Información	2
<b>SUBDIRECCION TÉCNICA</b>	<b>27</b>
Peticiones	25
Quejas (funcionarios)	1
Reclamos (Servicios)	1
<b>Total general</b>	<b>63</b>

Tabla 2 PQRSD tercer trimestre 2025 respuestas emitidas fuera de término

## Tiempo promedio de respuesta

Durante el tercer trimestre de 2025, el tiempo promedio total de respuesta fue de 12,86 días como se muestra en la siguiente tabla:

TIEMPO DE RESPUESTA POR DEPENDENCIA	
DEPENDENCIA	PROMEDIO RESPUESTA (DÍAS)
Dirección General	16
Oficina Asesora Jurídica	4
Oficina Asesora Planeación	7
Secretaria General- Administrativa y financiera	34
Secretaria General – Desarrollo humano	17
Subdirección Técnica	12
Servicio Al Ciudadano	0
<b>Promedio tercer trimestre</b>	<b>12,86</b>

Tabla 3 Tiempo promedio de respuesta por dependencia

## Gestión PQRSD durante el trimestre

En cuanto a la medición que se realizó durante el tercer trimestre de 2025, sobre el tiempo de respuesta a las PQRSD mensualmente se obtuvo el siguiente resultado en promedio de respuesta en días:

Gestión PQRSD Tiempos De Respuesta Por Los Diferentes Canales De Atención	
Mes	Promedio En Días
Julio	8
Agosto	9
Septiembre	6
<b>Total</b>	<b>7,67</b>

Tabla 4 Gestión PQRSD tiempos de respuesta

### Análisis de la Gestión de PQRSD y Tiempos de Atención

La revisión de la tabla anterior permite observar que las diferentes dependencias han gestionado de manera oportuna las PQRSD que les fueron asignadas. Este desempeño contribuye significativamente a fortalecer la confianza en la relación entre el Estado y los ciudadanos, mostrando un compromiso institucional con la respuesta efectiva a sus solicitudes.

### Indicador de Tiempos de Atención y Espera

Por otro lado, el indicador de tiempos de atención y espera muestra que, durante el periodo evaluado, el tiempo promedio de respuesta se ubicó en 492 minutos, equivalentes a ocho horas. Este elevado periodo de atención ha sido consecuencia, principalmente, de aquellos casos en los que la respuesta se retrasó varios días debido a inconsistencias y fallas presentadas en el aplicativo ORFEO, las cuales impidieron el normal desarrollo de la operación.

Tiempos De Atención Y Espera Servicio Al Ciudadano Canales Virtuales	
Mes	Promedio En Minutos
Julio	656
Agosto	507
Septiembre	312
<b>Total</b>	<b>492</b>

Tabla 5 Tiempos de atención y espera

Finalmente, el indicador tiempos de respuesta canal presencial, nos indica que las dependencias realizan la atención con diligencia y oportunidad, puesto que la atención se realiza en un tiempo promedio de 34 minutos, como se muestra en la tabla siguiente

Tiempos De Respuesta Canal Presencial	
Mes	Promedio En Minutos
Julio	31
Agosto	35
Septiembre	37
<b>Total</b>	<b>34</b>

Tabla 6 Tiempos de respuesta canal presencial

## Gestión de las PQRSD

La siguiente tabla muestra la cantidad de PQRSD recibidas y distribuidas según la pertinencia en las distintas dependencias del INCI. No se incluyen ítems de otros trámites ni solicitudes informativas que no requieren gestión, ya que no forman parte de PQRSD.

GESTIÓN DE LAS PQRSD POR DEPENDENCIA		
DEPENDENCIA	CANTIDAD DE PQRSD RECIBIDAS	PORCENTAJE
Dirección General	22	5,5%
Oficina Asesora Jurídica	13	3,2%
Oficina Asesora Planeación	4	1,0%
Secretaría General - Administrativa Y Financiera	4	1,0%
Secretaría General - Desarrollo Humano	47	11,7%
Subdirección Técnica	205	51,0%
Servicio Al Ciudadano	107	26,6%
<b>TOTAL</b>	<b>402</b>	<b>100,0%</b>

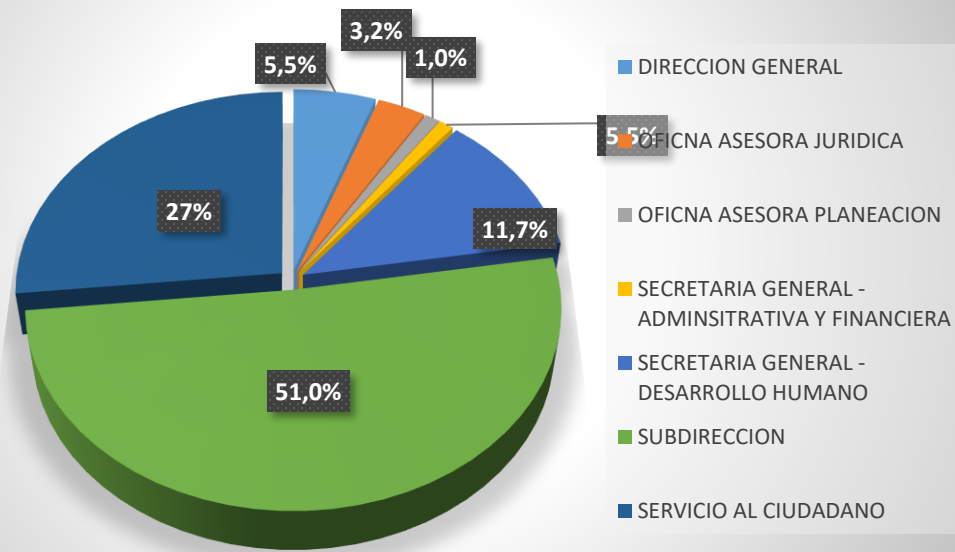
Tabla 7 Gestión PQRSD por dependencia

## Análisis de la Gestión PQRSD por Dependencia

De acuerdo con lo expuesto, se puede afirmar que la Subdirección Técnica fue la dependencia que recibió la mayor cantidad de solicitudes de PQRSD durante el tercer trimestre de 2025. Esta dependencia concentró el 51,0% del total de requerimientos, lo que equivale a 205 solicitudes, tal como se detalla en la tabla correspondiente. Esta cifra pone en evidencia la relevancia y el protagonismo de la Subdirección Técnica en la gestión y atención de las PQRSD dentro de la entidad durante el periodo analizado.

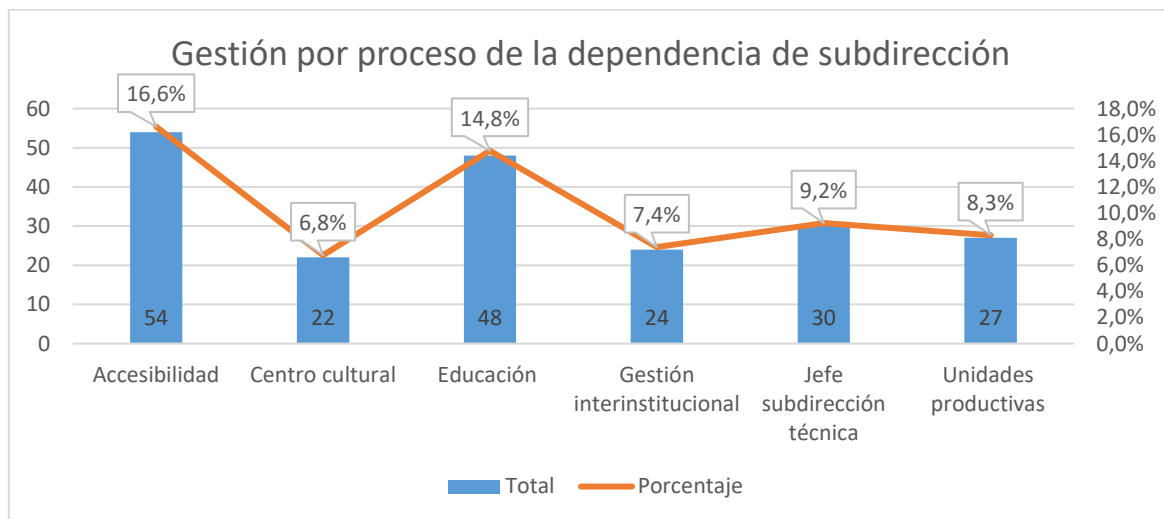


## Gestión de las PQRSD por dependencia



Gráfica 3 Gestión PQRSD tercer trimestre 2025 por dependencia

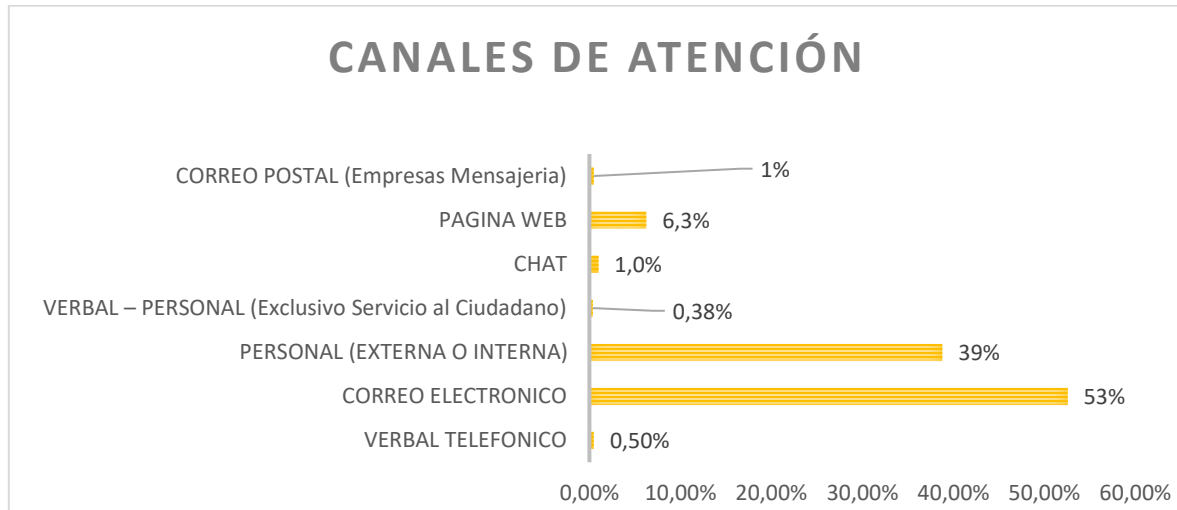
Ahora bien, del 51,0% de las PQRSD recibidas en la dependencia de subdirección técnica durante el tercer trimestre de 2025, se reasignan de la siguiente manera de acuerdo con la pertinencia así:



Gráfica 4 Gestión PQRSD asignadas a la dependencia de subdirección técnica tercer trimestre

Se evidencia que el proceso que recibió más PQRSD, fue el proceso de Accesibilidad con un 16,6%, En segundo lugar, encontramos el proceso de Educación con el 14,8% en el cual se registraron solicitudes que tienen que ver con el acceso efectivo a la información y la educación inclusiva.

## Uso canales de atención



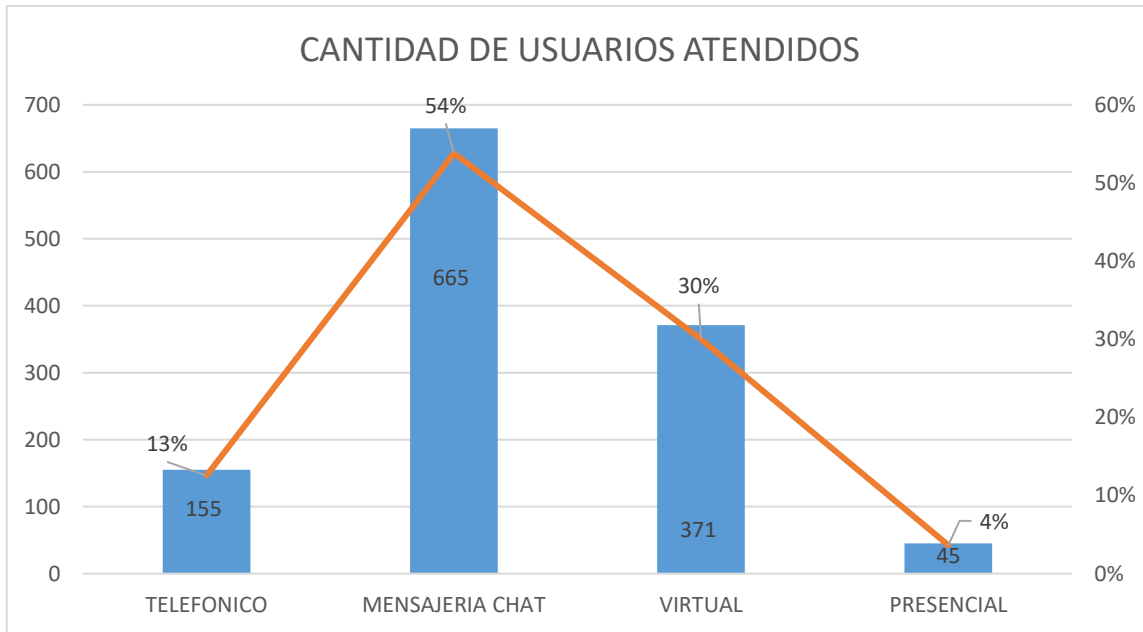
Gráfica 5 Uso canales de atención

El análisis de los canales de atención utilizados por los ciudadanos para presentar sus solicitudes de PQRSD y otros requerimientos de tipo administrativo, durante el tercer trimestre de 2025 revela una clara preferencia por el canal de correo electrónico. De acuerdo con la información suministrada, el 53% de las solicitudes, lo que equivale a 420 requerimientos, fueron recibidos a través de este medio, lo que lo posiciona como el canal más utilizado y preferido por los ciudadanos para comunicarse con la entidad.

En cuanto a los demás canales de atención, se observa que el canal denominado personal (externa o interna) obtuvo el segundo lugar de preferencia con el 39% , por otro lado , la página web recibió el 6,3% de las solicitudes. El canal verbal personal representó el 0,38% de los requerimientos, mientras que el canal de correo postal tuvo una participación del 1%. Asimismo, el canal telefónico fue utilizado en el 0,50% de los casos y, finalmente, el canal de chat (mensajería WhatsApp) recibió 8 requerimientos, lo que corresponde al 1,0% del total.

Estos datos reflejan una tendencia marcada hacia el uso de medios digitales, especialmente el correo electrónico, como principal vía para la radicación de PQRSD y otros requerimientos de tipo administrativo , mientras que los canales tradicionales como el teléfono y el correo postal tienen una baja participación en comparación con las opciones electrónicas. Esta información permite identificar oportunidades para el fortalecimiento y optimización de los canales de atención, en especial de aquellos menos utilizados, con el fin de mejorar el acceso y la experiencia de los ciudadanos en sus interacciones con la entidad.

Ciudadanos atendidos por los diferentes canales de atención:



Gráfica 6 Cantidad de usuarios atendidos

### Atención a Ciudadanos por Canales de Atención

El análisis de la cantidad de ciudadanos atendidos a través de los diferentes canales de atención revela que existe una demanda significativa de orientación sobre los servicios ofrecidos por el Instituto Nacional Para Ciegos (INCI). Además, se evidencia interés en la participación en las distintas actividades organizadas para la población, tanto con discapacidad como sin ella.

En cuanto a los canales de comunicación utilizados, se observa que el canal virtual, conformado por el correo electrónico y la página web, recibió un total de 371 PQRSD y atenciones, estas últimas no requirieron registro en la plataforma de gestión documental ORFEO, lo que representa el 30% del total. Por su parte, el canal telefónico registró 155 PQRSD y atenciones sin registro en ORFEO, equivalentes al 13%. El canal de mensajería y chat fue el más utilizado, con 665 atenciones, lo que corresponde al 54%. Finalmente, el canal presencial atendió a 45 ciudadanos durante el trimestre evaluado.

En suma, a través de estos canales se contabilizó un total de 1.236 atenciones y PQRSD de ciudadanos, lo que permite dimensionar el alcance y la cobertura de los distintos mecanismos de atención utilizados por el INCI durante el periodo analizado.

### Ejes Temáticos

Finalmente, frente a los ejes temáticos más consultados a continuación se muestran en la siguiente tabla:

EJES TEMATICOS CONSULTADOS		
Ejes Temáticos	No. SOLICITUDES	%
Acción De Tutela/Acción De Cumplimiento/Acción De Nulidad	4	0%
Accesibilidad	44	5%
Biblioteca Virtual Para Ciegos Inci	19	2%
Solicitudes De Documentos E Información	72	9%
Inclusión Educativa	40	5%
Material Pedagógico	2	0%
Imprenta Nacional Para Ciegos	26	3%
Orientación A Las Personas Con Discapacidad Visual, Familias Y Colectivos	170	21%
Trabajos De Investigación	13	2%
Remisiones Optometría	1	0,1%
Tienda Inci	3	0%
Participación Ciudadana Opiniones, Denuncias, Sugerencias, Quejas, Reclamos, Recomendaciones Y Felicitaciones	8	1,0%
Subtotal	402	49,81%
Otros Tramites	335	41,8%
Informativo	62	8,4%
<b>TOTAL</b>	<b>799</b>	<b>100%</b>
*Otros Tramites: Radicados corresponden a requerimientos de tipo administrativo los cuales no hacen parte de las PQRSD		
*Informativo no requiere trámite: Radicados corresponden a requerimientos informativo que no requiere tramite		

Tabla 8 Ejes temáticos consultados durante el tercer trimestre 2025

## Análisis de los requerimientos recibidos durante el tercer trimestre de 2025

Durante el período evaluado, se destaca que de los 799 requerimientos registrados en la plataforma de gestión documental ORFEO, el 49,81% corresponde a Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD). El restante 50,19% se refiere a requerimientos que no están clasificados dentro de la categoría de PQRSD.

### Principales temas de las PQRSD

Dentro de los requerimientos catalogados como PQRSD, los temas que presentaron mayor volumen de registros están relacionados con la solicitud de asesoría e información sobre los servicios que ofrece el INCI, representando un 21% del total. Por otra parte, la información administrativa y documentación fue consultada por el 9% de los ciudadanos. Adicionalmente, el eje temático de la biblioteca virtual para ciegos recibió el 5% de las PQRSD, lo que indica que tanto entidades públicas y

privadas como ciudadanos solicitan orientación sobre interacción, talleres de braille e inscripción en la biblioteca virtual para ciegos.

#### Solicitudes especiales de entidades y ciudadanos

Cabe resaltar que distintas entidades públicas y privadas han solicitado orientación en relación con la señalización en braille y la impresión de diversos productos en este formato, con el objetivo de facilitar el acceso a la información para la población con discapacidad visual.

Con el fin de validar el tipo de ciudadano que interactúa con la entidad se realiza una clasificación sobre las PQRSD registradas y arroja los siguientes datos:

INSTITUCIÓN	TOTAL	%
Agencia De Empleo	1	0,2%
Asociación Sindical	2	0,5%
Banco	3	0,7%
Biblioteca	5	1,2%
Caja De Compensación	2	0,5%
Ciudadano	111	27,6%
Ciudadano Discapacidad visual	37	9,2%
Congreso De La Republica	2	0,5%
Contratista	3	0,7%
Docente	23	5,7%
Entidad De Salud	8	2,0%
Entidad Educativa	14	3,5%
Entidad Financiera	3	0,7%
Entidad Privada	24	6,0%
Entidad Publica	55	13,7%
Entidad Territorial	31	7,7%
Estudiante	10	2,5%
Exservidor Publico	19	4,7%
Fondo De Pensiones	3	0,7%
Fundación	2	0,5%
Juzgado	4	1,0%
Notaria	1	0,2%
Organizaciones No Gubernamentales	1	0,2%
Servidor Público Activo	13	3,2%
Universidad	25	6,2%
<b>Total general</b>	<b>402</b>	<b>100%</b>

Tabla 9 Tipo de ciudadano en el tercer trimestre 2025

De la tabla anterior, se infiere que la mayor cantidad de PQRSD registradas en el sistema de gestión documental de la entidad, son solicitudes enviadas por

ciudadanos sin discapacidad equivalente a un 27,6%, y ciudadanos con discapacidad visual el 9,2%, sin embargo, el 13,7% de solicitudes que son allegadas por entidades públicas, que requieren realizar ajustes razonables en sus espacios físicos o virtuales, adicionalmente estas entidades públicas en aras de realizar una correcta interacción con el ciudadano han requerido los talleres y demás servicios ofertados por el INCI.

## **Conclusiones**

- Para el tercer trimestre se recibieron en total 799 requerimientos de los cuales 402 corresponden a PQRSD
- En el tercer trimestre de 2025, la efectividad en la respuesta oportuna fue del 74,88%
- En el período evaluado se registran 63 PQRSD respuesta fuera de los términos legales.

## **Recomendaciones y observaciones**

### **Acciones Correctivas ante Respuestas Extemporáneas**

Durante el tercer trimestre de 2025, se identificó la existencia de PQRSD que fueron respondidas fuera de los términos legales establecidos. Para corregir esta situación, se implementarán las acciones necesarias que permitan prevenir y evitar retrasos en las respuestas futuras. Es importante destacar que, a lo largo del presente año, se ha venido trabajando en conjunto con la oficina asesora de planeación para subsanar los errores y dificultades detectados en el aplicativo ORFEO. En el marco de esta vigencia, se ha brindado asesoría y soporte directamente en el puesto de trabajo, con el objetivo de fortalecer el proceso de atención de las PQRSD y asegurar que se gestionen dentro de los plazos estipulados por la ley.

### **Remisión y Validación de PQRSD Extemporáneas**

Se señala que aquellas PQRSD que hayan recibido respuesta fuera de los tiempos legales serán remitidas para la aplicación de las acciones administrativas correspondientes. Esta remisión se realizará previa validación de las dificultades que hayan podido presentarse en cada caso, garantizando así un proceso justo y transparente.

### **Seguimiento, Control y Cultura Organizacional**

El área de Atención al Ciudadano desempeña una labor constante de seguimiento y control sobre las PQRSD recibidas en el INCI. Esta tarea tiene como finalidad

brindar apoyo al ciudadano y ofrecer soporte a los servidores públicos para el cumplimiento de la ley, asegurando la prestación eficiente de los servicios, el logro de los objetivos institucionales y el cumplimiento de la misión de la entidad.

Asimismo, Atención al Ciudadano vigila que los servidores gestionen las PQRSD asignadas en los tiempos oportunos, promoviendo así el buen trato hacia los ciudadanos. Para ello, se envían mensualmente cápsulas informativas que buscan fomentar una cultura institucional de respuesta oportuna y eficiente, incentivando a los servidores públicos del INCI a mejorar la gestión de cada uno de los requerimientos ciudadanos.

---

María Helena Cruz  
Profesional Universitario  
Grupo Interno de Trabajo de Gestión Humana y de la información

Elaboró: María Helena Cruz - Profesional Universitario  
Revisó: Ángela Beltrán. Coordinadora Grupo de Gestión Humana y de la Información.  
Fecha: 30 de septiembre 2025

